Россия, Труд, Народовластие, Социализм!

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЧЕРЕПОВЕЦКОЕ РАЙОННОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

162600, г.Череповец, пр-т Строителей, д.41
Тел: (8202) 62-84-94 e-mail: 630166@mail.ru

Исх. № 170925-02 от 25.09.2017г.

Прокуратура Череповецкого района

«О создании фракций политических партий»

Нам стало известно, что на установочные сессии Советов нескольких сельских поселений Череповецкого района в сентябре-октябре 2017 года вынесен вопрос о регистрации фракций политических партий, что, по нашему мнению, является нарушением Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Положения статьи 35.1 «Фракции в представительном органе муниципального образования» Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" введены в действие Федеральным законом от 20.03.2011 № 38-ФЗ "О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов" (законопроект № 471726-5).

Законопроект внесён в Госдуму во исполнение поручения по письму Президента РФ N Пр-3608 (карточка законопроекта http://sozd.parlament.gov.ru/bill/471726-5).

Законопроект направлен на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 г., касающихся применения пропорциональной избирательной системы на выборах представительных органов муниципальных образований.

Согласно официальному отзыву Правительства Российской Федерации законом установлено, что не менее половины депутатов представительного органа муниципального района и городского округа с численностью 20 депутатов и более должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями и установлены требования к депутатам, входящим во фракции, и к фракциям в представительных органах муниципальных образований, аналогичные тем, которые установлены для депутатов, входящих во фракции, и для фракций в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации..

Согласно паспорту принятого Федерального закона от 20.03.2011 № 38-ФЗ, он имеет отношение только к выборам с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов

муниципальных районов и городских округов и затрагивает около 1200 представительных органов муниципальных образований с целью расширения и укрепления представительств политических партий на муниципальном уровне.

Согласно заключению Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления от 15.03.2011 № 3.4-06/173, из существующих на сегодня в Российской Федерации 526 городских округов и 1826 муниципальных районов под действие принятого Федерального закона от 20.03.2011 № 38-ФЗ подпадают, то есть имеют представительный орган с численностью 20 и более депутатов, только 1200.

Согласно заключению Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления, Закон направлен на формирование правовых условий для более активного участия политических партий в муниципальных выборах, что в конечном итоге будет способствовать развитию гражданского общества в стране. С этой целью законопроектом предлагается установить, что в представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов не менее половины депутатских мандатов должны распределяться между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями, пропорционально числу голосов избирателей, полученным каждым из списков кандидатов.

В связи с указанными изменениями, частью 1 статьи 35.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлены требования к депутатам, входящим во фракции, и к фракциям в представительных органах муниципальных образований в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов.

В частности, установлено, что во фракцию входят все депутаты, избранные в составе списка кандидатов, а также могут входить депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам. Фракция может состоять даже из одного депутата, но при условии, если он избран в составе списка кандидатов.

При этом, депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, хотя и могут входить во фракции, но правом на их создание не обладают, т.е. при отсутствии среди победителей на выборах избранного списка кандидатов от какой-либо партии, депутаты одномандатники выдвинутые от этой же партии законных оснований для образования фракции не имеют.

Согласно части 2 статьи 35.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

В настоящее время законов субъекта, регламентов или иных актов в отношении деятельности фракций из числа депутатов Муниципальных Собраний районов и Советов поселений на территории Вологодской области не установлено.

В январе 2015 года депутат Госдумы от Вологодской области (фракция ЛДПР) Сергей Каргинов выступил соавтором поправок в федеральный закон, регулирующий порядок создания фракций в представительных органах госвласти регионов РФ. Вологодский парламентарий и его коллеги Иван Сухарев и Алексей Диденко предлагают разрешить создавать фракции всем депутатам.

По их мнению, действующая редакция Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ставит депутатов, избранных по партийным спискам и остальных в неравные условия, т.к. депутаты являющиеся членами одной политической партии, даже находясь в значительном большинстве, но не имея в составе законодательного органа хотя бы одного депутата, избранного в составе списка от этой партии, не могут образовать «свою» фракцию, тогда как всего лишь один депутат от другой партии, но избранный в составе списка, даже в одиночку может образовать фракцию, что может привести к существенному неравенству в правах избранных депутатов при реализации депутатских полномочий.

Законопроект не принят.

О выборах депутатов в Советы поселений Череповецкого района

1. Выборы 10 сентября 2017 года в Советы поселений Череповецкого района проходили в соответствии со статьей 32 закона области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования, избираемых по мажоритарной избирательной системе относительного большинства» по многомандатным избирательным округам.

2. На выборах 10 сентября 2017 года в Советы поселений Череповецкого района пропорциональная избирательная система не применялась.

3. Голосование за кандидатов пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями – не проводилось.

4. Единый избирательный округ не утверждался. Количество мандатов депутатов Советов поселений составляет 10 (десять), т.е. менее 20 (двадцати).

Вывод

Законные основания для образования фракций любых политических партий и общественных движений в Советах поселений Череповецкого района отсутствуют.

Прошу рассмотреть представленные факты и принять меры прокурорского реагирования.

С уважением,

Первый секретарь Комитета
Череповецкого районного отделения КПРФ

Помощник депутата Законодательного собрания Вологодской области А.Ю.Голик, члена постоянного комитета по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека

Помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по работе в Вологодской области Ж.И.Алфёрова

А.В. Кощеев